

封丘县 2022 年政府预算公开说明

目 录

- 一、关于2022年县级一般公共预算收入预算情况的说明（第2页）
- 二、关于2022年县级一般公共预算支出预算情况的说明（第5页）
- 三、关于2022年县级政府性基金收入预算情况的说明（第7页）
- 四、关于2022年县级政府性基金支出预算情况的说明（第8页）
- 五、关于2022年县级国有资本经营收支预算情况的说明（第9页）
- 六、2022年封丘县县级社会保险基金收支预算情况的说明（第10页）
- 七、2022年预算草案转移支付情况说明（第11页）
- 八、封丘县政府债务管理情况（第13页）
- 九、封丘县预算绩效管理工作开展情况说明（第15页）
- 十、关于2022年县本级部门“三公”经费支出预算的说明（第20页）
- 十一、封丘县2021年预算调整情况报告（第21页）
- 十二、其他需要说明事项（26页）
- 十二、重要财政政策及名词解释（第27页）

关于2022年县级一般公共预算收入预算情况的说明

2022年全县收入预算总计404057万元，其中：一般公共预算收入87100万元，上级补助收入219156万元，上年结余结转2901万元，从政府性基金预算调入75000万元，地方政府一般债务转贷收入14900万元，动用预算稳定调节基金5000万元。

一、县级一般公共预算收入主要项目情况

一般公共预算收入87100万元。其中，税收收入65325万元，非税收入21775万元。主要项目情况是：

1. 增值税29000万元。
2. 企业所得税8000万元。
3. 个人所得税700万元。
4. 资源税800万元。
5. 城市维护建设税2000万元。
6. 房产税1100万元。
7. 印花税800万元。
8. 城镇土地使用税2500万元。
9. 土地增值税8300万元。
10. 车船税2300万元。
11. 契税9625万元。
12. 环境保护税200万元。

13. 专项收入3125万元。
14. 行政事业性收费收入6093万元。
15. 罚没收入8161万元。
16. 国有资源（资产）有偿使用收入3396万元。
17. 政府住房基金收入1000万元。

二、上级补助收入项目情况

上级补助收入219156万元，其中：返还性收入16056万元，一般性转移支付收入200029万元，专项转移支付收入3071万元。具体项目情况是：

1、返还性收入16056万元，其中主要项目：增值税和消费税税收返还2504万元，所得税基数返还276万元，成品油价格和税费改革税收返还1449万元，其他返还性收入11827万元。

2、一般性转移支付收入200029万元，其中主要项目：体制补助14752万元，均衡性转移支付收入81709万元，县级基本财力保障机制奖补资金收入28167万元，结算补助收入291万元，产粮（油）大县奖励资金收入5636万元，重点生态功能区转移支付收入932万元，民族地区转移支付收入200万元，欠发达地区转移支付收入5278万元，公共安全共同财政事权转移支付收入1185万元，教育共同财政事权转移支付收入26631万元，文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入417万元，社会保障和就业共同财政事权转移支付收入12415万元，卫生健康共同财政事权转移支付收入7240万元，节能环保共同财政事权转移支付收入276万元，

农林水共同财政事权转移支付收入14156万元，交通运输共同财政事权转移支付收入146万元，其他一般性转移支付收入598万元。

3、专项转移支付收入3071万元，其中主要项目：一般公共服务17万元、教育21万元、科学技术17万元、文化旅游体育与传媒20万元、卫生健康193万元、节能环保1116万元、农林水1687万元。

三、其他收入情况

- 1、上年结余结转资金2901万元。
- 2、从政府性基金预算调入75000万元。
- 3、地方政府一般债务转贷收入14900万元。
- 4、动用预算稳定调节基金5000万元。

四、说明：各项收入预算具体明细情况在预算草案报告和政府预算套表中有详细说明。

关于2022年县级一般公共预算支出预算情况的说明

2022年县级支出预算总计404057万元，其中：一般公共预算支出368197万元，上解上级支出20800万元，地方政府一般债务还本支出15060万元。

一、一般公共预算支出主要项目情况

一般公共预算支出368197万元，主要支出项目情况是：

- 1、一般公共服务支出57155万元。
- 2、国防支出956万元。
- 3、公共安全支出12029万元。
- 4、教育支出90650万元。
- 5、科学技术支出6179万元。
- 6、文化旅游体育与传媒支出4078万元。
- 7、社会保障和就业支出42859万元。
- 8、卫生健康支出26017万元。
- 9、节能环保支出3561万元。
- 10、城乡社区支出16433万元。
- 11、农林水支出54996万元。
- 12、交通运输支出6730万元。
- 13、资源勘探信息等支出4789万元。
- 14、商业服务业等951万元。
- 15、援助其他地区支出66万元。

16、自然资源海洋气象等支出5653万元。

17、住房保障支出7340万元。

18、粮油物资储备支出1294万元。

19、灾害防治及应急管理支出1662万元。

20、债务付息支出4500万元。

21、安排预备费4000万元。

22、债务发行费用支出2万元。

22、其他支出16297万元。

二、上解上级支出项目情况

上解上级支出20800万元。主要是根据现行财政体制算账应上解省市财政支出，包括体制上解、出口退税专项上解支出、收入增量省级分成上解、地税增量上解、工商质监药监三部门专项上解等项目。

三、地方政府一般债务还本支出项目情况

地方政府一般债务还本支出安排15060万元，主要用于2022年地方政府到期一般债券还本支出。

关于2022年县级政府性基金收入预算情况的说明

2022年县级政府性基金收入预算总计188103万元，其中，政府性基金预算收入185756万元，上级补助收入1156万元，上年结余收入1191万元。

一、政府性基金预算收入主要项目情况

政府性基金收入预算185756万元。主要项目情况是：

- 1、国有土地收益基金收入1200万元。
- 2、农业土地开发资金收入450万元。
- 3、国有土地使用权出让收入183006万元。
- 4、城市基础设施配套费收入450万元。
- 5、污水处理费收入650万元。

二、上级补助收入项目情况

政府性基金补助收入1156万元，主要项目：社会保障和就业支出350万元，农林水支出10万元，彩票公益金安排的支出796万元。

关于2022年县级政府性基金支出预算情况的说明

2022年县级政府性基金支出预算总计188103万元。

主要项目情况是：

1、社会保障和就业支出350万元，其中：大中型水库移民后期扶持基金支出350万元。

2、城乡社区支出78110万元，其中：国有土地使用权出让收入安排的支出75360万元，国有土地收益基金安排的支出1200万元，农业土地开发资金安排的支出450万元，城市基础设施配套费安排的支出450万元，污水处理费收入安排的支出650万元。

3、农林水支出10万元，其中：大中型水库库区基金安排的支出10万元。

4、其他支出1646万元，其中：彩票公益金安排的支出1646万元。

5、专项债务付息支出12200万元。

6、专项债务发行费用支出3万元。

7、调出资金75000万元。

8、地方政府专项债务还本支出20784万元。

关于2022年县级国有资本经营收支预算情况的说明

一、收入预算编制情况

2022年国有资本经营收入为54万元，其中国有资本经营预算转移支付收入23万元，上年结转专项转移支付31万元。

二、支出预算编制情况

2022年国有资本经营支出为解决历史遗留问题及改革成本支出54万元。

三、结余情况

2022年预计国有资本经营收支结余为零，收支平衡。

2022 年封丘县县级社会保险基金收支 预算情况的说明

一、收入预算编制情况

社会保险基金预算收入主要包括保险缴费收入、财政补贴收入、利息收入、上级补助收入、转移收入和其他收入。2022 年县级社会保险基金预算收入 27856 万元。

各项保险基金收入情况是：

- 1、城乡居民基本养老保险基金收入 27841 万元。
- 2、转移性收入 15 万元。

二、支出预算编制情况

2022 年县级社会保险基金支出 19033 万元。各项保险基金支出情况是：

- 1、城乡居民基本养老保险基金支出 19020 万元。
- 2、社会保险基金转移支出 13 万元。

三、企业职工基本养老保险金、城镇职工基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金预算、生育保险基金、五项社保基金预算归属新乡市统筹管理，我县不再单独编制预算。

2022年预算草案转移支付情况说明

根据《预算法》及省财政厅关于编制2022年度预算有关文件精神，我县将转移支付收入预算提前下达数编入年初预算。收入预算由约束性转向预期性，与经济社会发展水平相适应，与财政政策衔接。税收收入充分考虑政策性减税降费等因素，分税种测算安排。非税收入结合2021年预算执行情况，按项目和相关政策分析测算、合理安排。支出预算优化结构，统筹本级支出和转移支付，在本级基本公共服务合理需要的前提下，做好“保工资、保运转、保民生”的同时，重点保障县委、县政府确定的重点项目支出，严格控制一般性支出。

上级补助收入219156万元，其中：返还性收入16056万元，一般性转移支付收入200029万元，专项转移支付收入3071万元。具体项目情况是：

1、返还性收入16056万元，其中主要项目：增值税和消费税税收返还2504万元，所得税基数返还276万元，成品油价格和税费改革税收返还1449万元，其他返还性收入11827万元。

2、一般性转移支付收入200029万元，其中主要项目：体制补助14752万元，均衡性转移支付收入81709万元，县级基本财力保障机制奖补资金收入28167万元，结算补助收入291万元，

产粮（油）大县奖励资金收入5636万元，重点生态功能区转移支付收入932万元，民族地区转移支付收入200万元，欠发达地区转移支付收入5278万元，公共安全共同财政事权转移支付收入1185万元，教育共同财政事权转移支付收入26631万元，文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入417万元，社会保障和就业共同财政事权转移支付收入12415万元，卫生健康共同财政事权转移支付收入7240万元，节能环保共同财政事权转移支付收入276万元，农林水共同财政事权转移支付收入14156万元，交通运输共同财政事权转移支付收入146万元，其他一般性转移支付收入598万元。

3、专项转移支付收入3071万元，其中主要项目：一般公共服务17万元、教育21万元、科学技术17万元、文化旅游体育与传媒20万元、卫生健康193万元、节能环保1116万元、农林水1687万元。

各项转移支付预算具体明细情况在预算草案报告和政府预算套表中有详细说明。

封丘县政府债务管理情况

按照《预算法》和财政部相关规定，地方政府债务实行限额管理。2021年我县地方政府债务限额52.91亿元，其中一般债务限额14.38亿元，专项债务限额38.53亿元。截至2021年底，全县政府债务余额48.46亿元，其中一般债务12.58亿元、专项债务35.88亿元。上述政府债务包含各类地方政府债券余额48.46亿元。全县各类政府债务均控制在上级核定的债务限额以内。

按照上级要求，我县制定政府债务风险控制和化解方案，切实防范债务风险，坚决杜绝违法违规举债和担保行为发生。省财政厅通报结果显示，我县未在政府债务风险预警或风险提示地区名单。

发行使用地方政府债券是我县举借政府债务的唯一方式。2021年省政府批准并代理我县发行使用地方政府债券95700万元，其中：1、再融资债券12600万元，再融资债券资金严格按照上级财政部门规定专项用于偿还债务系统管理的存量政府债券。2、新增债券83100万元（其中一般债券6800万元、专项债券76300万元），按照规定主要用于黄河滩区迁建项目、卫生健康、交通和市政设施项目等公益性资本支出。按照政府债务预算管理有关规定，编制新增地方政府债券预算调整方案，其中：

新增一般债券6800万元调整列入2021年一般公共预算支出，新增专项债券76300万元调整列入2021年政府性基金预算支出。

2021年一般债务还本支出13142万元，一般债务付息支出4342万元；专项债务还本支出1990万元，专项债务付息支出10706万元。

根据2022年存量政府债务和政府债券还本付息计划和债券还本付息纳入预算有关管理规定，2022年初一般公共预算列支一般债券付息4500万元，一般债券还本拟使用2022年再融资债券还本14900万元，安排一般公共预算资金还本160万元；一般公共预算列支还贷准备金600万元，用于偿还到期外债和再融资债券无法偿还的零星还本支出。年初政府性基金预算列支专项债券还本预算20784万元、专项债券付息预算12200万元。

封丘县预算绩效管理工作开展情况说明

2021年根据上级财政部门对预算绩效管理工作的统一部署和安排，我县继续稳步推进预算绩效评价工作。采取多项措施，通过建立绩效评价共性指标体系，扩大绩效评价覆盖面，努力构建贯穿预算编制、执行、监督全过程的预算绩效管理体制，切实将实施预算绩效管理作为财政科学化、精细化管理的核心内容。现将2021年全年预算绩效管理工作开展情况总结如下：

一、强化制度建设，努力构建预算绩效管理体制

为加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理机制，截止2021年底，财政部门出台了《转发新乡市财政局、新乡市审计局〈关于建立全面实施预算绩效管理工作协同联动机制的意见〉的通知》，制定了《关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》、《封丘县县级部门预算绩效目标管理办法》、《封丘县县级绩效运行监控管理办法》、《封丘县县级预算项目政策事前绩效评估理办法》、《封丘县项目支出绩效自评管理暂行办法》等预算绩效管理办法（制度），建立了共性项目和分行业分领域绩效指标体系。从事前绩效评估、绩效目标管理、

绩效监控，绩效评价和评价结果运用等方面对预算绩效管理工作进行了规范，完善了预算绩效管理制度体系建设。

2021年财政部门内部预算绩效评价工作职能划归预算股负责，明确专人管理。2022年成立预算绩效管理专门机构负责绩效管理工作。中期规划和部门预算编制过程中，编制方案和编制软件将项目预算绩效目标作为项目预算编制的必备要件，切实做到“无目标不预算”。同时，注意以前年度绩效评价结果对下年度预算编制反馈运用，按照中期财政规划编制有关规定，坚决执行“预算资金必问效、无效必问责、无效预算必淘汰”。此外，预算执行过程中，结合上级财政部门财政扶贫资金动态监控平台，对扶贫专项资金绩效目标完成情况进行实时监控。

二、提高绩效目标编报质量

2021年，根据新乡市《关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）要求，为切实提高部门单位绩效目标编报水平，财政部门委托第三方机构（北京中科江南信息技术股份有限公司）对全县部门单位编报的2021年度预算项目绩效目标和部门整体绩效目标进行审核，并分批次召集部门单位现场进行指导、修改、完善，提高了部门单位绩效目标编报的科学性、规范性和有效性。2021年度，我县开展绩效评价的项目共679个项目，金额共计17.65亿元，各项专项资金在县级政府网站进行了公开。

三、加强绩效运行监控管理

为提高预算执行效率和资金使用效益，财政部门组织部门单位开展绩效自主监控和财政重点项目绩效监控工作，对 2021 年全部 679 个项目预算执行情况和绩效目标实现程度开展监督、控制，涉及资金 17.65 亿元，督促部门单位对绩效监控发现的问题及时整改。

四、强化绩效评价管理

为加强预算绩效管理，强化支出责任，财政部门组织部门单位开展 2020 年项目绩效自评和整体绩效自评，并对部门评价结果进行抽查复核，涉及项目 508 个，资金 7.5 亿元。委托第三方机构（北京中科江南信息技术股份有限公司）对 2021 年度 5 个社会影响和经济影响较大的项目和 1 个部门开展财政重点项目绩效评价。

五、2022 年工作计划

（一）完成 2022 年度项目绩效目标设置工作

按照要求自 2022 年起，将绩效目标管理纳入预算编制项目申报过程，所有项目实施绩效目标管理，范围覆盖全部预算部门。通过专项指标评价体系的设立，提高财政资金使用的透明度，优化财政资金的使用效率，为领导科学决策和有效监督提供重要的参考依据。2022 年拟选取 23 个重点项目进行绩效目标公开，涉及预算金额 8.02 亿元

（二）开展好 2022 年度预算绩效运行跟踪监控

计划对 2022 年涉及经济建设管理、教育、医疗卫生和社会保障、农业经济管理等方面项目的预算执行过程开展绩效运行监控。通过建立事中绩效运行跟踪监督机制，进一步增强支出责任和效率意识，积极构建贯穿预算编制、执行、监督全过程的预算绩效管理体制，提高财政资金使用绩效和科学化精细化管理水平。

（三）组织实施好重点评价工作

1、确定重点评价项目。从 2022 年已设置绩效目标中选择涉及民生、社会公众普遍关心、具有较大经济社会影响的项目（地方政府债券项目除外）开展重点评价。

2、开展重点评价。按照绩效评价工作实施步骤，采取项目部门自评——财政部门核查——专业中介机构量化评价的方式开展项目重点评价。

3、重点评价结果上报和公开。评价工作结束后，形成书面材料报送县人大审批。经审批后，依法将重点评价项目的评价报告在县政府信息公开门户网站公开，接受社会监督。

（四）组织实施好预算部门（单位）绩效自评工作

1、加强学习培训。打好全面推行预算单位自评的工作基础。采取“走出去和引进来”相结合的方式，在加强与其他先行试点地区的交流，提高财政部门业务指导水平的同时，聘请专家，面向全县预算单位举办绩效自评工作专题培训班，提高

项目部门自行开展绩效自评的工作能力，确保全县绩效自评工作的顺利开展。

2、制定方案计划。逐步扩大预算单位绩效自评覆盖面，把绩效自评与绩效运行跟踪监控工作相结合。为了提高绩效评价管理业务指导和业务推进的便捷性，计划对2022年实行绩效运行跟踪监控的预算单位，同时开展绩效自评工作，确保两项工作的相互融合推进。

（五）强化绩效评价结果运用

对评价过程中发现的问题及时反馈预算部门，将绩效评价和预算编制相结合，将绩效评价结果作为以后年度安排预算的重要参考依据；加大评价结果的公开力度，在一定范围内披露部分社会关注度高的项目资金使用绩效情况，吸引社会公众参与和监督。需要说明的事，年中根据我县收到省市转移支付情况和上级关于绩效评价工作新要求，年终实际绩效评价项目将做相应调整，绩效评价工作最终实施结果将及时予以报告和公开。

关于2022年县本级部门“三公”经费支出 预算的说明

经汇总县本级部门预算，2022年县本级一般公共预算安排“三公”经费支出预算为1426万元，比上年执行数减少211万元，减幅13%。分项目情况：

- 1、因公出国（境）费0万元，与上年持平；
- 2、公务接待费184万元，减少18%；
- 3、公务用车购置及运行维护费1242万元，减少12%（其中：公务用车维护费1045万元，公务用车购置费197万元）。

“三公”经费预算支出较2021年增减变动情况分析：

公务接待费预算比上年执行数减少18%，主要原因：是全县各部门全面深入贯彻党中央八项规定，切实厉行节约，有效控制了公务接待费支出预算。

公务用车购置及运行维护费比上年执行数减少12%（公务用车购置费减少45%，公务用车运行维护费减少0.4%），主要原因：是全县各部门全面深入贯彻党中央八项规定，厉行节约，严格执行公务用车改革有关规定，切实压减公务用车购置运行维护费支出预算。

封丘县2021年财政预算调整情况报告

2021年，在县委的正确领导下，全县围绕县十四届人大六次会议通过的各项工作目标，力保全县经济社会持续平稳健康发展。全年财政预算收支执行情况良好，但由于在预算执行过程中出现一些不可预见的情况，需对2021年财政收支预算进行调整，根据《预算法》和《河南省实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》等有关规定，现将调整情况报告如下：

一、一般公共预算调整情况

在2021年度预算执行过程中，受上级财政追加转移支付、转贷发行新增地方政府一般债券等因素影响，一般公共预算收支较年初预算发生变化，需做相应调整。

（一）收入方面：年初一般公共预算收入安排82000万元，建议调整为78400万元，调减3600万元，调整原因：大规模减税降费的实施、新冠疫情影响、法检两院非税收入上划省级财政。按扣除法检两院非税收入后同口径对比，本年一般公共预算收入78400万元，同比上年71402万元增长9.8%。

截至12月20日，一般公共预算总收入较年初预算398164万元增加73686万元，调整后为471850万元。其中，上级财政追加

转移支付71002万元、转贷发行新增地方政府一般债券6800万元，一般预算收入调减3600万元，上年结余收入调减516万元。

（二）支出方面：与一般公共预算收入调整相对应，调增一般公共预算支出73686万元，调整后为471850万元。预算支出调整因素有上级追加转移支付支出、年初预留正常增人增资和抚恤金支出、衔接推进乡村振兴、县政府研究追加项目支出和科目调剂等，调整后一般公共预算收支平衡。新增支出通过统筹上级追加转移支付、年初预留、未执行预算节余等财力予以保障，具体分科目调整情况详见附表。

二、政府性基金预算调整情况

年初县十四届人大六次会议批准政府性基金预算收入126907万元。预算执行过程中，受国有土地使用权出让收入增加、转贷发行新增地方政府专项债券、上级新增转移支付补助等因素影响，申请调增政府性基金116443万元，调整后为243350万元。其中调增本级政府性基金收入36740万元、上级新增政府性基金转移支付3513万元，转贷发行地方政府专项债券76300万元，调减上年结余收入110万元。

对应调增政府性基金预算支出116443万元，调整后2021年政府性基金预算支出为243350万元。预算执行过程中按原使用方向调整相应收支科目，调整后政府性基金预算收支平衡。

三、政府债务限额和新增地方政府债券预算调整情况

1、政府债务限额及余额管理情况

河南省财政厅核定我县2021年新增政府债务限额83100万元，其中一般债务6800万元、专项债务76300万元。至此，2021年政府债务累计总限额达529047万元，其中一般债务143788万元、专项债务385259万元。

截至2021年12月20日，我县政府债务余额总计484568万元，其中一般债务余额125822万元、专项债务358746万元。各项政府债务余额均在限额以内。

2、新增地方政府一般债券调整预算报告

截至2021年12月20日，上级财政分两批下达我县新增地方政府一般债券6800万元，其中4月份下达第一批3600万元，8月份下达第二批3200万元，根据新增地方政府一般债券纳入预算管理有关规定，相应调整增加我县2021年一般公共预算支出6800万元。

根据新增地方政府一般债券使用要求，经县政府研究同意，2021年地方政府新增一般债券资金6800万元，主要用于封丘县县乡道路建设项目2000万元、封丘县教育局仪器设备采购项目1500万元、封丘县市政基础设施建设项目1100万元、封丘县四馆一剧院建设项目1000万元、S227西曹线封丘县城至大广高速段拓宽改造工程变更设计项目1200万元。

3、新增地方政府专项债券调整预算报告

截至2021年12月20日，上级财政分六批下达我县新增地方政府专项债券76300万元，其中4月份下达第一批15100万元，5月份下达第二批16230万元，7月份下达第三批8770万元，8月份下达第四批13000万元，9月份下达第五批5700万元，11月份下达第六批17500万元。根据新增地方政府专项债券纳入预算管理有关规定，相应调整增加我县2021年政府性基金预算支出76300万元。

根据新增地方政府专项债券使用要求，经县政府研究同意，2021年地方政府新增专项债券资金76300万元，主要用于封丘县黄河滩区居民迁建工程安置区基础设施和公共服务设施建设项目13300万元、封丘县人民医院新院址建设项目32900万元、封丘县2019年保障性安居工程配套基础设施建设项目4400万元、封丘县中医院医疗设备购置项目2200万元、封丘县黄陵镇中心卫生院等7个康复综合楼项目7400万元、封丘县县直幼儿园改扩建项目1500万元、封丘县荆隆官乡迁建安置区污水处理厂管网配建项目1200万元、封丘县公立医院综合病房楼建设项目1000万元、封丘县人民公园停车场建设项目1500万元、封丘县妇幼保健院整体搬迁配套设施建设项目3900万元、封丘县应举镇冷链仓储建设项目4500万元、封丘县荆隆官乡港北新区产业扶贫车间及配套设施建设项目2500万元。

以上调整方案，请予审议。需要说明的是，预算执行和年终结算过程中，预算收入完成情况还会发生变化，预算支出还将作出相应调整，我们将在2022年初县人大会上按实际财政收支数据再做报告。

其他需要说明事项

因我县已为末级行政区域，故不涉及税收返还分地区、一般转移支付分地区、专项转移支付分地区、对下级安排国有资本经营预算转移支付等情况。

重要财政政策及名词解释

1. 财政职能

财政是以国家为主体的收支活动，财政包括财政收入和财政支出两个部分。作为政治范畴，财政是国家为实现其职能，凭借政治权力参与部分社会产品和国民收入的分配和再分配所形成的一种特殊分配关系。作为经济范畴，财政是以国家为主体的经济行为，是政府集中一部分国民收入用于满足公共需要的收支活动，以达到优化资源配置、公平分配及经济稳定和发展的目标。财政是国家治理的基础和重要支柱。财政具有资源配置、收入分配、调控经济和监督管理四种职能。

2. 财政收入

财政收入是指政府为履行其职能、实施公共政策和提供公共物品与服务需要而筹集的一切资金的总和。财政收入是衡量政府财力的重要指标，包括税收收入和非税收入。

财政总收入是一个与一般公共预算收入相关的概念。根据财政部统一口径，财政总收入包括地方一般公共预算收入、在当地缴纳的国内增值税中央分享收入、国内消费税、纳入分享范围的企业所得税中央分享收入和个人所得税中央分享收入。财政总收入指标一方面有利于更加全面反映一个地区经济运行

的质量和效益，另一方面有利于反映一个地区对中央财政的贡献。

3. 税收

税收是以实现国家公共财政职能为目的，基于政治权力和法律规定，由政府专门机构向居民和非居民就其财产或特定行为实施强制、非罚与不直接偿还的金钱或实物课征，是国家最主要的一种财政收入形式。税收在一般公共预算收入中占主体地位。

在现代市场经济条件下，除了组织财政收入，税收还是政府调控经济运行、调节收入分配、监督经济活动的重要手段。

4. 非税收入

非税收入是指除税收收入和政府债务收入以外，由国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用政府权力、政府信誉、国家资源、国有资产或者提供特定公共服务，通过征收、收取、提取、募集、罚没等方式（统称征收）取得的财政资金。

5. 财政支出

财政支出是政府为提供公共产品和服务，满足社会共同需要而进行的财政资金的支付。财政支出同时使用支出功能分类和支出经济分类两种方法。

（1）支出功能分类

一般公共服务支出
外交支出
国防支出
公共安全支出
教育支出
科学技术支出
文化体育与传媒支出
社会保障和就业支出
医疗卫生支出
节能环保支出
城乡社区支出
农林水支出
交通运输支出
资源勘探电力信息等支出
商业服务业等支出
金融支出
援助其他地区支出
国土海洋气象等支出
住房保障支出
粮油物资储备支出
预备费

国债还本付息支出

其他支出

转移性支出

(2) 支出经济分类

工资福利支出

商品和服务支出

对个人和家庭的补助

对企事业单位的补贴

转移性支出

赠与

债务利息支出

债务还本支出

基本建设支出

其他资本性支出

贷款转贷及产权参股

其他支出

6. 地方政府性债务

地方政府性债务是指地方机关事业单位及地方政府专门成立的基础设施性企业为提供基础性、公益性服务直接借入的债务和地方政府机关提供担保形成的债务，分为直接债务、担保债务和政策性挂账。政府性债务包含政府性债务包含地方政府

负有偿还责任的债务、负有担保责任的债务以及一些其他相关债务三大部分。

7. 地方政府债券

地方政债券是指一国中有财政收入的地方政府地方公共机构发行的债券，一般用于交通、通讯、住宅、教育、医院和污水处理系统等地方性公共设施的建设。地方政府债券一般也是以当地政府的税收能力作为还本付息的担保。

按照《预算法》规定经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。举借的债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源，只能用于公益性资本支出，不得用于经常性支出。

按照《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》指出，地方政府举债采取政府债券方式。没有收益的公益性事业发展确需政府举借一般债务的，由地方政府发行一般债券融资，主要以一般公共预算收入偿还。有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的，由地方政府通过发行专项债券融资，以对应的政府性基金或专项收入偿还。对地方政府债务实行规模控制，地方政府举债不得突破批准的限额。地方政府举借的

债务，只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出。

8. 财政体制

财政体制是指处理政府间财政关系的基本制度，包括政府间支出责任划分、收入划分和财政转移支付等基本要素。现行财政体制遵循“统一领导，分级管理”的基本原则，实行分税制财政体制。即在划分中央与地方事权的基础上，确定中央与地方财政支出范围，并按税种划分中央与地方预算收入的财政管理体制。

9. 转移支付制度

指中央政府(或上级政府)对地方政府(或下级政府)进行无偿的财政资金转移所制定的制度。转移支付制度是分税制预算管理体制的一个重要组成部分,是中央政府实现宏观调控的重要手段。转移支付包括一般性转移支付和专项转移支付。

完善一般性转移支付增长机制，重点增加对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。中央出台增支政策形成的地方财力缺口，原则上通过一般性转移支付调节。清理、整合、规范专项转移支付项目，逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套，严格控制引导类、救济类、应急类专项，对保留专项进行甄别，属地方事务的划入一般性转移支付。

10. 税收返还

现行中央对地方税收返还包括：增值税、消费税返还、所得税基数返还以及成品油价格和税费改革税收返还。从2009年起，出口退税超基数地方负担部分专项上解等地方上解收入也纳入税收返还（冲抵返还额）。

11. 政府预算

政府预算是经法定程序由国家权力机关批准的政府年度财政收支计划。预算由预算收入和预算支出组成。预算体系框架由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算构成，政府的全部收入和支出都应当纳入预算。

全口径预算是指将全部政府收支纳入预算，并实行与其性质相适应的管理和监督，使政府预算做到体系完整、结构清晰、权责匹配、公开透明。党的十八大报告明确提出，人大要加强对政府全口径预算决算的审查和监督。表明我国已建立由“四本预算”组成的有机衔接的“全口径”政府预算体系框架。一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当保持完整、独立。政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算相衔接。

12. 一般公共预算

一般公共预算是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。地方各级一般公共预算包括

本级各部门(含直属单位,下同)的预算和税收返还、转移支付预算。

13. 预算稳定调节基金

预算稳定调节基金即财政通过超收安排,用于弥补短收年份预算执行的收支缺口,及视预算平衡情况,在安排年初预算时调入并安排使用的专用基金。预算稳定调节基金单设科目,安排基金时在支出方反映,调入使用基金时在收入方反映,基金的安排使用纳入预算管理,接受人大及其常委会的监督。

14. 政府性基金预算

政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金,专项用于特定公共事业发展的收支预算。政府性基金预算应当根据基金项目收入情况和实际支出需要,按基金项目编制,做到以收定支。

15. 国有资本经营预算

国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。国有资本经营预算应当按照收支平衡的原则编制,不列赤字,并安排资金调入一般公共预算。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》要求完善国有资本经营预算制度,提高国有资本收益上缴公共财政比例,二〇二〇年提到百分之三十,更多用于保障和改善民生。

《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》提出，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度，建立将政府性基金预算中应统筹使用的资金列入一般公共预算的机制，加大国有资本经营预算资金调入一般公共预算的力度。

16. 社会保险基金预算

《预算法》规定，社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。社会保险基金预算应当按照统筹层次和社会保险项目分别编制，做到收支平衡。

17. 土地出让收入

土地出让收入是市县人民政府依据有关法律法规和国家有关政策规定，以土地所有者身份出让国有土地使用权所取得的收入，主要是以招标、拍卖、挂牌和协议方式出让土地取得的收入，也包括向改变土地使用条件的土地使用者依法收取的收入、划拨土地时依法收取的拆迁安置等成本性收入、依法出租土地的租金收入等。

18. 中期财政规划

所谓中期财政规划，是在编制年度预算的基础上，统筹考虑未来3年本级政府可用财力和支出需求，按照“近详远略”原则提前确定3年分年度的收入安排和支出重点，同步编制后两年政府及部门收支计划；以后年度在中期规划的基础上编制第2

年预算和之后两年收支计划，依次类推，滚动编制。编制中期财政规划，将预算安排的视野从1年扩展到3年，有利于提高预算安排的前瞻性，保障国家重大改革和省委省政府重大决策的落实；有利于建立逆周期调节机制，促进经济持续稳定发展；有利于合理安排预算，细化预算编制，加快预算执行，增强预算约束，建立全面规范、公开透明的预算制度。

19. 推进政府购买服务

政府向社会力量购买服务，是指把政府直接向社会公众提供的一部分公共服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量承担，并由政府根据服务数量和质量向其支付费用。政府向社会力量购买服务的内容是适合采取市场化方式提供、社会力量能够承担的公共服务，突出公益性和公共性。

2014年，河南省政府出台《关于推进政府向社会力量购买服务的实施意见》，省财政厅研究制定政府购买服务操作规程、支持培育社会组织发展等配套管理制度和办法大力推进政府购买服务工作。目标是：逐步提高公共服务项目资金实行政府购买服务的比例，初步形成统一有效的购买服务平台和机制，建立相关制度法规体系。到2022年，在全省基本建立比较完善的政府向社会力量购买服务制度和机制，形成与我省经济社会发展相适应、高效合理的公共服务资源配置体系和供给体系，提高公共服务供给水平和效率。

20. 部门预算

部门预算是指与财政部门直接发生预算缴款、拨款关系的国家机关、社会团体和其他单位，依据国家有关法律、法规规定及其履行职能的需要编制的本部门年度收支计划。通俗地讲，就是一个部门一本预算。

21. 财力

指全县财政可统筹用于安排公共财政预算支出的本级收入和上级补助。具体为：地方本级公共财政预算收入+上级税收返还+上级一般性转移支付+下级财政上解一对下级的税收返还一对下级的一般性转移支付一对上级的上解。来自上级的专项转移支付不计入本级财力。

22. 财政决算

包括财政总决算和部门决算。财政总决算是指各级政府依照法律法规和法定程序编制，经同级人民代表大会常务委员会批准的全面反映各级政府年度预算收支执行结果的综合报告。部门决算是指全面反映各部门（单位）年度预算执行情况的综合财务报告。

23. 财税体制改革目标

深化财税体制改革的目标是建立统一完整、法治规范、公开透明、运行高效，有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的可持续的现代财政制度。现

代预算制度是现代财政制度的基础；税收是政府收入的基本形式，是国家存在与公共治理的基础，也是实施宏观调控、调节收入分配的重要工具；事权划分是现代财政制度有效运转的重要前提。

24. 财政改革

中央经济工作会议、全国财政工作会议、河南省委经济工作会议以及河南省委《关于深化改革的实施意见》、《关于深化财税体制改革的指导意见》、《关于贯彻省委九届七次全会精神做好财政全面深化改革工作的意见》等重要会议和文件，对今后财政改革提出了明确要求：按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放和共享的发展理念，适应经济新常态，创新和完善财政宏观调控，加快财税体制改革，清费立税，增收节支，优化结构，提高绩效，重点保障基本民生支出，压缩其他支出，大力推动供给侧结构性改革，适度扩大总需求，着力转方式、补短板、防风险、促开放，提高发展质量和效益，增强持续增长动力，为实现全面建成小康社会奋斗目标服好务。

我省按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，聚焦实施三大国家战略规划和打造“四个河南”、推进“两项建设”，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，适应经济发展新常态，加强供给侧结构性改革，去

产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，提高供给体系质量和效率，调中求进、改中激活、转中促好、变中取胜，更加注重稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险综合平衡，全面深化改革开放，深入推进创新驱动，加快四化同步发展，确保实现“十四五”良好开局，为全面建成小康社会打下坚实基础。